

aan Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid
mevr. mr. A. Broekers-Knol
Postbus 20301
2500 EH Den Haag

contactpersoon mr. D.J. de Jong
doorkiesnummer 06 46840910
datum 31 januari 2020
ons kenmerk ACVZ/ADV/2020/001
uw kenmerk
bijlage(n)
onderwerp *Advies Vervoerdersverplichtingen, luchtvaartmaatschappijen en immigratiecontrole*

Geachte mevrouw Broekers-Knol,

Uw ambtsvoorganger heeft de Adviescommissie voor Vreemdelingenzaken (ACVZ) begin 2018 gevraagd advies uit te brengen over de rol van private actoren in het migratiedomein.

De ACVZ heeft voor dit advies vier deelonderwerpen geselecteerd waarbij zij die rol onderzoekt, te weten: inburgeringsonderwijs, vervoerdersverplichtingen, de erkende referentprocedure en externe dienstverleners bij de aanvraagprocedure voor visa kort verblijf.

Hierbij biedt de ACVZ u het tweede advies in deze reeks aan '*Vervoerdersverplichtingen, luchtvaartmaatschappijen en immigratiecontrole*'.

De ACVZ onderscheidt in het advies vier verplichtingen voor vervoerders: de terugvervoerplicht, de zorgplicht, de afschrijfplicht en de passagiersinformatieplicht. In het advies wordt geconcludeerd dat deze verplichtingen gezamenlijk eraan bijdragen dat niet of onjuist gedocumenteerde passagiers per vliegtuig de Schengen-buitengrens niet meer bereiken. De vervoerdersverplichtingen dragen feitelijk bij aan een effectievere uitvoering van de immigratiecontrole.

Niet of onjuist gedocumenteerde passagiers worden ook niet vervoerd indien zij zich bij het boarden beroepen op asielmotieven. Voor vervoerders bestaat de mogelijkheid, vastgelegd in de Vreemdelingencirculaire, om deze zaken ter consultatie voor te leggen aan de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND). Van deze mogelijkheid wordt in de praktijk geen gebruik gemaakt.



Adviescommissie voor Vreemdelingenzaken

De ACVZ beveelt aan om de procedure in de Vreemdelingencirculaire, omdat dit een dode letter betreft, te schrappen. Indien het doel van het opnemen van die bepaling (het bieden van een alternatief voor het afschaffen van de mogelijkheid om op Nederlandse diplomatieke posten een asielverzoek in te dienen) nog steeds wordt onderschreven, zou moeten worden bezien of het opportuun is in plaats daarvan in een algemeen verbindend voorschrift vast te leggen dat, in geval een niet of onjuist gedocumenteerde passagier stelt dat zijn leven in direct gevaar is, vervoerders ter beoordeling aan de IND dienen voor te leggen of er aanleiding bestaat om de passagier naar Nederland over te brengen.

De adviescommissie constateert dat de Nederlandse overheid geen structurele inzage heeft in de absolute noch de relatieve aantallen en de gronden waarop passagiers door vervoerders worden geweigerd. Voor vervoerders bestaat geen verplichting om weigeringen van passagiers en de redenen daarvan te registreren en daarover te rapporteren.

Om een goed beeld te krijgen van de effectiviteit van de aan vervoerders opgelegde verplichtingen beveelt de ACVZ aan om in een algemeen verbindend voorschrift vast te leggen dat vervoerders het aantal geweigerde passagiers en de redenen van weigering registreren en daarover periodiek rapporteren aan het ministerie van Justitie en Veiligheid.

De ACVZ is graag bereid het advies nader toe te lichten.

Hoogachtend,

mr. Koos Richelle
voorzitter

mr. Wolf Mannens
secretaris