



> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Aan de voorzitter van de Adviescommissie voor Vreemdelingenzaken,  
mr. J.N.M. Richelle

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag

**Directoraat-Generaal  
Vreemdelingenzaken**  
Directie Migratiebeleid

Turfmarkt 147  
2511 OP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

**Ons kenmerk**  
2233115

*Bij beantwoording de datum  
en ons kenmerk vermelden.  
Wilt u slechts één zaak in uw  
brief behandelen.*

Datum 9 april 2018  
Onderwerp Vaststelling ACVZ werkprogrammering 2018

Geachte heer Richelle,

Conform de Kaderwet Adviescolleges, artikel 11, eerste lid en in samenhang met artikel 2 van de Vreemdelingenwet 2000, draag ik hierbij twee thema's aan voor uw werkprogramma voor het jaar 2018. Omdat de precieze reikwijdte van de thema's bij het opstellen van deze werkprogrammeringsbrief nog niet vaststaat, ontvangt u op een later tijdstip per onderwerp een nadere specificering van de adviesvraag. Naast de twee thema's die ik in deze brief aandraag, vraag ik u samen met de minister voor Rechtsbescherming om een derde advies. Het gaat om een advies over de vreemdelingrechtelijke gevolgen van het rapport van de Staatscommissie Herijking Ouderschap, waar ik u samen met de minister voor Rechtsbescherming in een aparte brief om vraag.

Ten eerste vraag ik u advies over de rol van private actoren in het migratiedomein. Hierbij vraag ik u te beginnen met een brede inventarisatie van activiteiten binnen het migratiedomein waarop niet-statelijke actoren, van bedrijven tot maatschappelijke initiatieven, ingezet (kunnen) worden. Op basis hiervan vraag ik u kansen, voorwaarden en beperkingen van samenwerking tussen overheid en private actoren te duiden, waarbij ook aandacht moet zijn voor verbetering van de reeds bestaande vormen van samenwerking binnen de migratieketen. In goed overleg met zowel beleidsafdelingen als taakorganisaties wordt vervolgens gezamenlijk bepaald op welke deeltrajecten binnen de migratieketen verdiepend advies wenselijk is.

Ten tweede vraag ik u advies over de aanpak van secundaire migratie. Op het thema secundaire migratie, of doormigratie binnen Europa loopt weinig onderzoek. Ik vraag u mij te adviseren over het handelingsperspectief van de Nederlandse overheid met het oog op de aanpak van secundaire migratiebewegingen binnen de EU. In het geval van Nederland reist de overgrote meerderheid van asielzoekers naar ons land via andere Lidstaten, waar ze ook bescherming hadden kunnen krijgen. Hoewel volgens de huidige Dublinregels de verantwoordelijkheid met name bij Lidstaten van binnenkomst ligt, werken deze regels, ondanks een groot aantal Eurodac-hits en een aanzienlijk aantal Dublinbesluiten, niet goed.



Ik vraag u te beginnen met het in kaart brengen van de problematiek van doormigratie door te achterhalen waarom precies de regels niet goed werken en wat het effect daarvan voor Nederland is. Omdat gebrekkige implementatie van de regels en verschillen in nationale benadering, naast andere factoren, bijdragen aan secundaire migratie, vraag ik u daarnaast wat de verklaringen voor nationale verschillen in effectiviteit zijn, wat Nederland van de aanpak in andere Lidstaten kan leren, en welke verbeterde middelen op EU dan wel nationaal niveau nodig zijn om het fenomeen van secundaire migratiebewegingen effectiever te beperken en tegen te gaan. Deze adviesaanvraag sluit hiermee nauw aan op de pijler uit de integrale migratieagenda die bestaat uit maatregelen om illegale migratie te ontmoedigen.

**Directoraat-Generaal  
Vreemdelingenzaken**  
Directie Migratiebeleid

**Datum**  
9 april 2018

**Ons kenmerk**  
2233115

Hoogachtend,

De staatssecretaris van Justitie en Veiligheid,

Mark Harbers