



# Adviescommissie voor Vreemdelingenzaken

aan Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie  
De heer mr. F. Teeven  
Postbus 20301  
3500 EH Den Haag

contactpersoon Mr. D.J. de Jong  
doorkiesnummer 070 - 370 8016  
datum 25 februari 2013  
ons kenmerk ACVZ/ADV/2013/004  
uw kenmerk  
bijlage(n)  
onderwerp

Ontwerpbesluit i.v.m. de uitbreiding van het gebruik van biometrische kenmerken in de vreemdelingenketen

Geachte heer Teeven,

In een brief van 8 januari 2013 (kenmerk 336993) heeft u de Adviescommissie voor Vreemdelingenzaken (ACVZ) gevraagd om te adviseren over het ontwerpbesluit in verband met de uitbreiding van het gebruik van biometrische kenmerken in de vreemdelingenketen. Dit ontwerpbesluit heeft betrekking op wijziging van het Vreemdelingenbesluit 2000 (Vb 2000). Met deze brief voldoet de ACVZ aan uw verzoek.

## 1. Inleiding

De ACVZ heeft op 18 mei 2009 advies uitgebracht over twee concept wetsvoorstellen tot wijziging van de Vreemdelingenwet 2000 (Vw 2000) in verband met biometrie:

- wijziging van de Vw 2000 in verband met uitbreiding van het gebruik van biometrische kenmerken in de vreemdelingenketen; en
- wijziging van de Vw 2000 in verband met het bieden van een rechtsgrondslag voor de afnamen van de gezichtsopname en twee vingerafdrukken met het oog op de uitvoering van Verordening (EG) nr. 380/2008 van de Raad van de Europese Unie van 18 april 2008 tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1030/2002 van de Raad van de Europese Unie van 13 juni 2002 betreffende de invoering van een uniform model voor verblijfstitels voor onderdanen van derde landen.

Postadres  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag

bezoekadres  
Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag

[www.acvz.org](http://www.acvz.org)

Twitter: @ACVZ\_advies



## Adviescommissie voor Vreemdelingenzaken

De ACVZ heeft in het advies van 18 mei 2009 met betrekking tot het verstrekken van biometrische gegevens aan de officier van justitie geadviseerd een formulering te hanteren die identiek is aan het wijzigingsvoorstel van de Paspoortwet. Met betrekking tot familieleden van Unieburgers heeft de ACVZ gesteld dat zij, evenals Unieburgers, uitgezonderd dienen te worden van de verplichting om biometrische gegevens af te staan. De ACVZ adviseerde voorts in de memorie van toelichting een onderbouwing van de bewaartermijn van 20 jaar op te nemen. De commissie constateerde daarnaast dat een duidelijk mechanisme ontbrak op basis waarvan de gegevens van personen automatisch worden verwijderd wanneer zij de Nederlandse nationaliteit of de nationaliteit van een andere EU-lidstaat verkrijgen.

De regering heeft naar aanleiding van opmerkingen van het College Bescherming Persoonsgegevens (CBP) en de ACVZ in het voorgestelde artikel 107, tiende lid, aanhef en onder b, Vw 2000 geregeld dat gegevens van personen die niet langer vallen onder de categorie vreemdelingen waarvan biometrische kenmerken afgenomen mogen worden ook daadwerkelijk worden verwijderd uit de Vreemdelingenadministratie. Voorts wordt in het Vb 2000 neergelegd dat gegevens van vreemdelingen die de nationaliteit van een andere lidstaat van de Europese Unie hebben verkregen, op verzoek van de betrokken vreemdeling zullen worden verwijderd. Naar aanleiding van opmerkingen van de Nederlandse Orde van Advocaten (NOvA) en de ACVZ is de maximale bewaartermijn van biometrische kenmerken verkort van twintig naar tien jaar.

Het thans voorliggende ontwerpbesluit betreft een uitwerking van bovenvermelde wijzigingen van de Vw 2000. De ACVZ is van oordeel dat de voorgestelde wetswijzigingen op een voor de hand liggende wijze in het ontwerpbesluit zijn uitgewerkt. De commissie heeft met betrekking tot het ontwerpbesluit de volgende opmerkingen.

### **2. Aanvulling van artikel 1, aanhef en onder x, Vw 2000**

De regering is voornemens de Vw 2000 te wijzigen door in artikel 1, aanhef en onder x, te verwijzen naar een viertal Europese verordeningen die betrekking hebben op biometrische gegevens<sup>1</sup>:

- 1<sup>o</sup> Verordening (EG) 2725/2000 van de Raad van 11 december 2000 betreffende de instelling van 'Eurodac' voor de vergelijking van vingerafdrukken ten behoeve van een doeltreffende toepassing van de Overeenkomst van Dublin (PbEU L316);
- 2<sup>o</sup> Verordening (EG) 767/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 9 juli 2008 betreffende het visuminformatiesysteem (VIS) en de uitwisseling tussen de lidstaten van gegevens op het gebied van visa voor kort verblijf (PbEU L218);
- 3<sup>o</sup> Verordening (EG) 810/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 tot vaststelling van een gemeenschappelijke visumcode (Pb EU L 243);
- 4<sup>o</sup> Verordening (EG) nr. 1030/2002 van de Raad van de Europese Unie van 13 juni 2002 betreffende de invoering van een uniform model voor verblijfstitels voor onderdanen van derde landen (PbEU L157).

Laatstgenoemde verordening is gewijzigd bij Verordening (EG) nr. 380/2008 van 18 april 2008. Buiten het bestek van dit advies merkt de commissie op dat het voor de hand zou liggen om in de tekst van artikel 1, aanhef en onder x, Vw 2000 de wijziging van Verordening 1030/2002 door Verordening 380/2008 op te nemen.

---

1 *Kamerstukken II, 2011/12, 33 192, nr. 2.*



### 3. Leeftijdsgrens van vier jaar voor kinderen in de asielprocedure

De ACVZ constateert dat op grond van bepalingen in Verordeningen verschillende leeftijdsgrenzen worden gehanteerd voor het afnemen van vingerafdrukken:

- Op grond van artikel 4, eerste lid, van Verordening 2725/2000 is Nederland verplicht om de vingerafdrukken van alle vingers van elke asielzoeker van 14 jaar of ouder af te nemen en deze toe te zenden aan de centrale eenheid van Eurodac.
- Op grond van artikel 5, aanhef en onder b en c j<sup>o</sup> artikel 9 aanhef en onder 5 van Verordening 767/2008 worden een foto en vingerafdrukken van de aanvrager in het VIS opgeslagen. Op grond van artikel 13, zevende lid, onder a van Verordening 810/2009 zijn kinderen jonger dan twaalf jaar vrijgesteld van de verplichte afgifte van vingerafdrukken. Van kinderen jonger dan twaalf jaar wordt enkel een foto opgenomen in het VIS.
- Met betrekking tot de verblijfsdocumenten die de lidstaten van de Europese Unie aan onderdanen van derde landen verstrekken geldt op grond van Verordening 1030/2002 dat deze voldoen aan een uniform voorgeschreven model. Om de beveiliging van deze verblijfsvergunningen verder te verbeteren en aldus vervalsing en frauduleus gebruik ervan te kunnen voorkomen en bestrijden, is Verordening 380/2008 tot wijziging van Verordening 1030/2002 op 18 april 2008 aangenomen door de Raad. Deze Verordening strekt ertoe om de documenten te voorzien van een opslagmedium waarin de gelaatscan en twee vingerafdrukken van de houder van het document worden opgeslagen. Op grond van artikel 4ter van Verordening 380/2008 zijn de lidstaten verplicht vingerafdrukken af te nemen van kinderen vanaf de leeftijd van zes jaar.

Uit de artikelsgewijze toelichting bij het ontwerpbesluit blijkt dat wordt aangesloten bij de leeftijdsgrens van zes jaar; van kinderen jonger dan zes jaar worden geen vingerafdrukken afgenomen. Een uitzondering hierop wordt echter gemaakt voor kinderen in de asielprocedure. Voor deze kinderen wordt voorgesteld aan te sluiten bij de al bestaande praktijk en van deze kinderen vanaf vier jaar vingerafdrukken af te nemen. De commissie constateert dat met betrekking tot het afnemen van vingerafdrukken Verordeningen verschillende leeftijdsgrenzen hanteren. Voor Eurodac geldt een leeftijdsgrens van veertien jaar, voor het VIS twaalf jaar en voor de vastlegging op verblijfsdocumenten geldt een leeftijdsgrens van zes jaar. De commissie is van oordeel dat onvoldoende is gemotiveerd waarom ten aanzien van kinderen in de asielprocedure een leeftijdsgrens van vier jaar wordt gehanteerd. De verwijzing naar de bestaande praktijk acht de commissie daartoe onvoldoende. De commissie is van oordeel dat het ter vereenvoudiging van regelingen en het streven naar meer uniformiteit aangewezen is om ten aanzien van kinderen in de asielprocedure aan te sluiten bij de leeftijdsgrens van zes jaar.

*De commissie beveelt aan om de leeftijdsgrens van vier jaar te laten vervallen en artikel 8.27, aanhef en onder a, Vb 2000 te schrappen.*

### 4. Redactie van artikel 3.109, vierde lid, Vb 2000

Artikel 3.109, vierde lid, Vb 2000 vermeldt dat van een vreemdeling die asiel aanvraagt identificatiefoto's worden vervaardigd en een dactyloscopisch signalement wordt opgemaakt. In het Vb 2000 wordt niet nader gedefinieerd wat daaronder wordt verstaan. Niet duidelijk is of hier meer mee wordt bedoeld dan het afnemen en opslaan van vingerafdrukken.

*De commissie beveelt aan om de tekst van het vierde lid van artikel 3.109 Vb 2000 te wijzigen en de terminologie 'dactyloscopisch signalement' te vermijden.*



### 5. Redactie

De ACVZ heeft de volgende redactionele opmerkingen bij de tekst.

De ACVZ stelt voor:

- in onderdeel D de verwijzing naar 'onderdeel c' te wijzigen in 'onderdeel b';
- in de nota van toelichting eerste alinea laatste volzin 'D' te wijzigen in 'E';
- onder Wet bescherming persoonsgegevens in de elfde regel tussen 'verzameling' en 'gegevens' het woord 'van' toe te voegen;
- onder regeldruk in de laatste alinea, derde volzin, 'moeten geven' te wijzigen in 'laten afnemen'. Vingerafdrukken worden niet afgegeven, maar afgenomen.
- in onderdeel F artikel 8.27 in de laatste zin de verwijzing naar artikel 8.29 te wijzigen in artikel 8.30;
- onder artikel 8.30 in de vijfde regel 'afgeven' te vervangen door 'laten afnemen';
- het laatste woord van die alinea 'gedaan' te wijzigen in 'ingediend';
- onder artikel 8.31 vierde regel na 'gezichtsopname' de woorden 'te maken' in te voegen;
- twee regels verder na 'opnieuw' de zinsnede 'te maken c.q.' in te voegen;
- in de één na laatste volzin in deze paragraaf 'afgenomen' te wijzigen in 'verkregen';
- onder artikel 8.33 vierde regel 'dat' te wijzigen in 'waarin'.

De ACVZ is graag bereid tot nadere toelichting.

de voorzitter,

de secretaris,

Mr. Adriana C.J. van Dooijeweert

Mr. Wolf N. Mannens